



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

АКТ № 15

**плановой выборочной проверки соблюдения требований
законодательства в сфере контрактной системы закупок
муниципального бюджетного учреждения культуры "Библиотечное
объединение Васюринского сельского поселения"**

04.09.2015г.

станция Динская

Вводная часть

На основании приказа начальника финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 22.07.2015г. № 33, Инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – начальник контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции;

Ищенко А.А. – ведущий специалист контрольно-ревизионного отдела ФУ АМО, член инспекции,

проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок при осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального бюджетного учреждения культуры "Библиотечное объединение Васюринского сельского поселения".

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.11.2014г. по 31.08.2015г.

Сроки проведения проверки: с 03.08.2015г. по 31.08.2015г.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное учреждение культуры "Библиотечное объединение Васюринского сельского поселения", 353225, Краснодарский край, Динской район, станица Васюринская, улица Ставского, 19, ИНН 2330033840.

План проверки

I этап:

Рассмотрение осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

II этап:

Соблюдение законодательства при осуществлении закупок путем проведения конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за ноябрь 2014г. - август 2015г.

Проверка проводилась с ведома директора муниципального бюджетного учреждения культуры "Библиотечное объединение Васюринского сельского поселения" Е.Л. Самарцевой.

Мотивировочная часть

I этап:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), муниципальным бюджетным учреждением культуры "Библиотечное объединение Васюринского сельского поселения" (далее – учреждение) не осуществлялось.

II этап:

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Библиотечное объединение Васюринского сельского поселения" является учреждением культуры муниципального образования Васюринское сельское поселение Динского района. Учредителем выступает администрация Васюринского сельского поселения Динского района. Финансирование деятельности осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Васюринское сельское поселение Динского района.

В соответствии со статьей 38 Закона, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнение требований статьи 38 Закона, приказом учреждения от 27.12.2013г. № 22 «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Во исполнение требований части 2 статьи 112 Закона, учреждением разработан и утвержден план-график размещения заказов на 2015 год, в соответствии с которым будут осуществляться закупки для нужд учреждения в 2015 году. Указанный план-график размещен на официальном сайте закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 21 января 2015 года.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Учреждением составлен и предоставлен на проверку отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год. Указанный отчет подписан и заверен печатью учреждения, но в нарушение требований части 4 статьи 30 Закона, отчет подготовлен 31.07.2015г.

Учреждением в проверяемый период осуществлена единственная закупка путем проведения конкурентного способа определения поставщика. Закупка осуществлена путем проведения запроса котировок с извещением № 0318300473514000001 от 02.12.2014г. Предметом закупки являлись услуги по ремонту зала сельской библиотеки с начальной (максимальной) ценой контракта 167 870 рублей. Инспекцией проверена указанная закупка и выявлено следующее.

В соответствии с извещением, закупка осуществлялась заказчиком, то есть учреждением, контрактным управляющим указана Самарцева Елена Леонидовна. Но при этом форма котировочной заявки, прилагаемая к извещению предусматривает направление заявок в администрацию Васюринского сельского поселения Динского района и обе заявки,

поступившие от участников запроса котировок, адресованы в администрацию Васюринского сельского поселения Динского района, которая в свою очередь является самостоятельным заказчиком. Рассмотрение заявок, подготовку и подписание протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок осуществляла единая комиссия по размещению закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Васюринского сельского поселения, а не котировочная комиссия учреждения.

В соответствии с положениями статьи 39 Закона, для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее в настоящей статье - комиссия). Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Учитывая, что документов, подтверждающих полномочия администрации Васюринского сельского поселения Динского района как уполномоченного органа при осуществлении закупок для нужд учреждения и документов, подтверждающих полномочия единой комиссии по рассмотрению котировочных заявок, составлению и подписанию протокола рассмотрения котировочных заявок при осуществлении закупок для нужд учреждения не подготовлено и на проверку не предоставлено, а также то, что закупка осуществлялась заказчиком, единая комиссия по размещению закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Васюринского сельского поселения была не правомочна осуществлять рассмотрение котировочных заявок, составлять и подписывать протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. Указанные действия должна была осуществлять котировочная комиссия учреждения. Таким образом, допущено нарушение требований статьи 39 Закона.

В соответствии с требованиями частей 4 - 6, 7, 8 статьи 34 Закона, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, определены размеры неустоек.

При проверке проекта контракта, прилагаемого к извещению, выявлено, что в нарушение требований частей 5,7,8 статьи 34 Закона, размеры неустоек, указанных в проекте контракта, установлены не в соответствии с требованиями Закона.

В результате проведения запроса котировок, учреждением заключен муниципальный контракт № 031830047351400001 от 23.12.2014г.

В соответствии с требованиями статьи 103 Закона, в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта, заказчиком должна направляться информация и документы об исполнении контракта для включения в реестр контрактов.

Муниципальный контракт № 031830047351400001 от 23.12.2014г. исполнен 31.12.2014г. (акт выполненных работ № 1 от 26.12.2014г., платежный документ № 4305 от 31.12.2014г.).

В нарушение требований статьи 103 Закона, информация об исполнении муниципального контракта № 031830047351400001 от 23.12.2014г. направлена в реестр контрактов с превышением установленного Законом срока 15.01.2015г.

В соответствии с частями 9 и 11 статьи 94 Закона, результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе. Порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013г. N 1093, далее – Положение), отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

Как изложено выше муниципальный контракт № 031830047351400001 от 23.12.2014г. исполнен 31.12.2014г.

В нарушение требований статьи 94 Закона, пункта 3 раздела 1 Положения, отчет об исполнении указанного контракта не подготовлен и на проверку не представлен.

В соответствии со статьей 93 Закона, в период с 01.11.2014г. по 31.08.2015г., учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Инспекцией выборочно проверено 20 закупок (договоров) и выявлено следующее.

Учреждением заключен договор поставки газа № 25-11-00679/15 от 25.12.2014г. В соответствии с условиями указанного договора, он заключен в соответствии с п. 8 ч. 1 статьи 93 Закона.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

В нарушение требований части 2 статьи 93 Закона, закупка поставки газа была осуществлена без размещения извещения.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 103 Закона, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 45 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона. Соответственно информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 включается.

В нарушение требований статьи 103 Закона, информация о заключении договора поставки газа № 25-11-00679/15 от 25.12.2014г. учреждением не направлялась и в единый реестр контрактов не включалась.

Закупок другими способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемый период с 01.11.2014г. по 31.08.2015г. учреждением не осуществлялось.

Резолютивная часть

По I этапу проверки:

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что на момент проведения проверки, процедур осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), муниципальным бюджетным учреждением культуры "Библиотечное объединение Васюринского сельского поселения" не осуществлялось.

По II этапу проверки:

В ходе проведения II этапа проверки выявлено:

1. Нарушение требований части 4 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Нарушение требований статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
3. Нарушение требований частей 5,7,8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
4. Неоднократное нарушение требований статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
5. Нарушение требований статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 3 раздела 1 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного

(муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013г. N 1093;

6. Нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

С целью соблюдения требований статьи 94 Закона, пункта 3 раздела 1 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013г. N 1093, инспекция считает необходимым выдать заказчику обязательное для исполнения предписание, являющееся неотъемлемой частью настоящего акта.

Вышеуказанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.30, 7.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), в связи с чем, материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.

На момент допущения вышеуказанных нарушений руководителем учреждения являлась директор муниципального бюджетного учреждения культуры "Библиотечное объединение Васюринского сельского поселения" Елена Леонидовна Самарцева, она же контрактный управляющий.

Руководитель инспекции:

Т.Б. Гладкова

Члены инспекции:

Е.Ю. Гапоненко

А.А. Ищенко